

**INFORME ESPECIAL LA CRISIS DEL APARATO ESTATAL**

# En mal Estado

En los últimos años el Estado volvió a intervenir en la economía, pero con un plantel de empleados públicos deshilachado, que perdió a sus mejores profesionales y sin incentivos. Es como ir a la guerra con un ejército desarmado. Según la Cepal, Argentina es el país de América latina que menos gasta en sus agentes. En Estados Unidos, el 17 por ciento de los ciudadanos son empleados públicos; en Inglaterra, el 12; en Brasil, el 8, y aquí sólo el 5.



el Libro

CANARIOS EMPRESARIALES

Gary Sutton  
Grupo Nelson



Un siglo atrás, los mineros del carbón colgaban jaulas con canarios en sus túne-

les. Los pajaritos quedaban en silencio y caían cuando el gas venenoso se filtraba en la mina antes que cualquier minero quedara afectado y así se salvaban vidas. Los “canarios empresariales” son, según el autor, aquellos indicios que le muestran al empresario cuándo un negocio está amenazado. En este libro se revelan peligros empresariales comunes, dando cinco advertencias de “canarios” que sirven para aprender a identificar problemas.

Lo Nuevo

YouTube ya tiene su par musulmana. MuslimChannels.tv tiene como objetivo enseñar a los no musulmanes de qué se trata el Islam y ofrecer un sitio de Internet para que puedan ver videos sin tener que preocuparse por diatribas antiislámicas o contenido sexual explícito, dijo Tarek Ayoub, voluntario que trabaja para el sitio y para la organización Islam the Answer Corp. Ayoub afirmó que el sitio fue fundado en parte debido a que él y otros musulmanes se cansaron de ver los feroces comentarios antimusulmanes que usuarios de YouTube publicaron en reacción a algunos videos con orientación islámica.

Ran kinG

Deuda del sector público

Composición por moneda  
En miles de dólares

Moneda	Monto	%
Peso *	67.407.837	46,65
Dólar	58.001.122	40,14
Euro	15.925.854	11,02
Yen japonés	2.400.324	1,66
Franco suizo	607.746	0,42
Otras monedas	125.477	0,09
Libra esterlina	28.215	0,02
Total deuda ***	144.492.575	100,00

\* Incluye obligaciones pesificadas al 3/02/02 y ajustadas por el CER, hasta el 31/03/2008

\*\* Incluye: corona danesa, corona sueca, dólar canadiense, dinar kuwaití, dólar australiano y opción de conversión a moneda de origen (OCMO)

\*\*\* Excluye la deuda no presentada al canje.

Fuente: Mecon

EL CHISTE

El primer día Dios creó el Sol, entonces el Diablo, contrariado, creó los rayos ultravioletas. El segundo día Dios creó el sexo. El Diablo reaccionó rápido y creó el matrimonio. El tercer día Dios creó un economista. Esto significó un desafío intelectual para el Diablo, quien luego de mucho pensarlo creó un segundo economista.

El Número

286.346 autos se fabricaron en el país durante el primer semestre, un 23,5 por ciento más que en el mismo período de 2007 y fue canalizada en un 55 por ciento hacia el mercado exterior. Según la consultora IES, la participación del sector en el total de las exportaciones del país llegó al 5,9 por ciento entre enero y mayo de 2008. En tanto, su participación en las MOI alcanzó el 20,4 por ciento en el período analizado de 2008, levemente superior al 19,3 por ciento de iguales meses de 2007.

el Dato

La fuerte suba del precio de los alimentos ha colocado a entre 9 y 13 millones de habitantes del este de Africa al borde de la hambruna, luego de que los precios de los productos básicos se encarecieron hasta 500 por ciento en algunos lugares, denunció el jueves la organización no gubernamental británica Oxfam. “El alza astronómica de los precios de los alimentos lleva el riesgo de sumir a millones de personas del este de Africa en una hambruna grave y en la miseria”, indicó la organización con sede en Londres. Un “cóctel tóxico” de factores –sequías sucesivas, conflictos violentos y pobreza crónica– provoca que entre 9 y 13 millones de personas tengan necesidad urgente de asistencia humanitaria, según las previsiones. “A esta situación se añade el rápido aumento de los precios de los productos”, subrayó Oxfam.

teXtual

“El descarrilamiento del Senado es conceptualmente el equivalente pacífico del Monte Chingolo del ERP en diciembre de 1975. Aquella unidad militar fue atacada a sabiendas de que tamaño locura estaba condenada a abortar. La vanguardia mesiánica no trepidó, como tampoco el MTP en enero de 1989. El pueblo no estaba con ellos y la derrota era segura. Acá, por suerte, no murió nadie, ¿pero no se daban cuenta de que los estaban esperando?” La frase, de “Pepe” Eliashev (*Perfil*, 20 de julio), quien hace dos semanas ya se había ido al pasto al comparar a Kirchner con Nerón. Sin palabras.

EL ACERTIJO

Una máquina fabrica pelotas de ping pong. Cuando se pone en marcha, hace una pelota cada segundo y dobla la cantidad cada segundo. En un minuto llena un recipiente. ¿En qué segundo estará el recipiente por la mitad?

Respuesta: En el segundo cincuenta y nueve, un segundo antes de que se cumpla el minuto y se llene el recipiente.

la Posta

La venta de casas en Estados Unidos cayó en junio 15,5 por ciento con relación al mismo mes del año pasado, pese a que durante ese lapso el precio promedio se redujo 6,1 por ciento. Los datos fueron difundidos el viernes por la Asociación Nacional de Corredores de Bienes Raíces y dejan en evidencia que la crisis del mercado inmobiliario continúa, pese a las medidas que viene tomando el gobierno de Bush para detenerla y alejar la posibilidad de una recesión económica.

En mal...

POR ROBERTO NAVARRO

A pesar de que el gobierno del ex presidente Néstor Kirchner y el de Cristina Fernández han mostrado una mayor vocación que sus antecesores en que el Estado intervenga en la economía, en sus años de gestión no avanzaron en la reformulación de una burocracia estatal que había sido desarticulada en la década del noventa. Según datos de Cepal, la Argentina es el país latinoamericano que menor porcentaje de su producto bruto interno destina al pago de remuneraciones de los trabajadores estatales de la administración central. En Brasil, la masa de remuneraciones de los empleados públicos nacionales representa el 4,5 por ciento del PBI; en Uruguay, el 4,4 por ciento; en Argentina, apenas el 1,8 por ciento. En el país hay pocos empleados públicos en relación al peso de su economía y al total de habitantes, si se lo compara con el promedio internacional. En Estados Unidos, el 17 por ciento de los ciudadanos son empleados públicos; en Inglaterra, el 12 por ciento; en Brasil, el 8 por ciento y en Argentina sólo el 5 por ciento trabaja para el Estado. Además, las remuneraciones de los empleados públicos, que habían sufrido una enorme erosión en la década pasada, volvieron a caer en términos reales desde la salida de la convertibilidad.

Entre 1991 y 1999, con despidos y promociones de retiros voluntarios, la planta de empleados estatales nacionales, provinciales y municipales perdió 200 mil trabajadores, un 10,2 por ciento del total. Según Cepal, Argentina es el segundo país latinoamericano, después de Chile, que más empleos públicos eliminó durante los noventa. En ese período Brasil, país que suele poner de ejemplo la derecha local, duplicó su plantilla estatal, pasando de 2,7 millones a 5,4 millones de empleados. El Estado argen-

CUANTO GASTAN	
–Masa salarial pública en % PBI en Latinoamérica–	

País	Porcentaje
Honduras	9,7
Paraguay	7,7
México	4,8
Brasil	4,5
Uruguay	4,4
Perú	4,1
Venezuela	3,8
Chile	3,6
Colombia	2,6
Argentina	1,8

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Ilpes/Cepal, Naciones Unidas.

LOS PLANTELES			
Empleados públicos diciembre 2007			

País	Porcentaje	Población	Empleados
Noruega	16,70	4.554.000	759.000
EE.UU.	12,10	291.065.000	35.510.000
R. Unido	11,70	59.761.000	6.993.000
Canadá	9,00	31.517.000	2.849.649
Francia	8,70	59.887.000	5.256.370
Brasil	7,76	176.845.000	13.711.146
Alemania	7,60	81.964.000	6.272.000
Uruguay	6,80	3.409.000	234.530
España	5,90	39.918.000	2.384.452
Argentina	5,70	38.800.000	2.315.000

Fuentes: Naciones Unidas, OCDE y organismos de estadísticas oficiales de cada país.

tino no sólo deterioró su plantel en cantidad, también en calidad. Una gran parte de los empleados que se fueron en los noventa lo hicieron vía sistemas de retiro voluntario, en los que se entregaba una indemnización especial a los que elegían irse. En ese proceso, muchas empresas tentaron a los trabajadores más calificados a llevar sus conocimientos y contactos al sector privado.

Entre 2002 y 2007 la economía creció más de un 50 por ciento y en el país se crearon 3,6 millones de puestos de trabajo. En ese lapso el sector público sumó 448 mil nuevos empleados. Pero sólo 21 mil lo hicieron en la administración nacional. El mayor crecimiento se dio a nivel municipal, con un incremento del 53 por ciento en cuatro años. Para tener una idea más precisa sobre lo exiguo del aumento de la plantilla nacional frente a una economía que creció cinco años seguidos a tasas chinas hay que subrayar que las 21 mil incorporaciones se distribuyen entre la DGI, Aduana, maestros nacionales, médicos nacionales, Policía Federal, Gendarmería, Prefectura, Servicio Penitenciario, Justicia y Fuerzas Armadas, entre otros.

Por otra parte, en los últimos años se generalizó el modelo de empleo por contrato: sin estabilidad laboral ni seguridad social ni aguinaldo ni indemnización, entre otras carencias. En los últimos cuatro años este tipo de precarización laboral creció en un 43 por ciento en el sector público. Son 125 mil trabajadores más que realizan sus labores con el único sustento de un contrato por tiempo determinado. De los 21 mil nuevos trabajadores a nivel nacional, 14.500 están bajo contrato. El mayor crecimiento de empleos precarios se dio a nivel municipal, donde el incremento alcanzó el 92 por ciento. Ya son 100 mil los trabajadores municipales que viven bajo ese desamparo. Así, mientras el trabajo formal crecía en los últimos años, el avance de la precarización laboral en el sector público sigue alejando a los mejores empleados desde el Estado hacia el sector privado.

Lejos de dar una señal de incentivo al “trabajo decente” hacia el resto de los empleadores, el Poder Ejecutivo Nacional tuvo un crecimiento de la planta de contratados desde 2003 del 101 por ciento. Hay jurisdicciones que han superado ampliamente dicho incremento. Son las siguientes: la Jefatura de Gabinete, que aumentó su plantel de contratados en un 480 por ciento; el Ministerio de Defensa, 200 por ciento; Desarrollo So-



# Estado empleo

■ Según la Cepal, Argentina es el país latinoamericano que destina el menor porcentaje de su PIB al pago de salarios de trabajadores estatales de la administración central.

■ En Brasil, la masa de remuneraciones de los empleados públicos nacionales representa el 4,5 por ciento del PIB; en Uruguay, el 4,4 por ciento; en Argentina, apenas el 1,8.

■ En Estados Unidos, el 17 por ciento de los ciudadanos son empleados públicos; en Inglaterra, el 12; en Brasil, el 8, y en Argentina sólo el 5 por ciento trabaja para el Estado.

■ El Estado argentino no sólo deterioró su plantel en cantidad, también en calidad. El retraso salarial permitió a muchas empresas llevarse a los trabajadores públicos más calificados.

■ En los últimos cuatro años se consolidó un modelo de empleo público precario. El plantel de contratados aumentó en 125 mil personas.

■ El poder adquisitivo de los estatales cayó 23 por ciento desde 2001, contra un aumento real de 12,8 en los salarios del sector privado.

■ Un Estado activo, que intenta intervenir en los mercados, con empleados públicos pobres y desincentivados deriva en el fracaso de las políticas públicas.

ses desarrollados son los que mayor porcentaje de sus fondos destinan a los haberes del sector público: Francia, el 22 por ciento; Italia, el 16 por ciento, Inglaterra; el 14 por ciento y Estados Unidos, el 13 por ciento. En este último caso, no se incluye el gasto en personal de las Fuerzas Armadas. En Latinoamérica, Chile destina el 23 por ciento de sus fondos estatales al pago de sueldos del sector público; México, el 17 por ciento; Venezuela, el 19 por ciento y Uruguay, el 16 por ciento. Brasil no brinda esa información.

La administración kirchnerista revirtió la situación de un Estado ausente, como el de los noventa, pasando a una activa participación en el desarrollo de la economía. Pero no preparó una burocracia estatal que estuviese a la altura de ese desafío. Lejos de avanzar hacia una sólida meritocracia, aumentó el plantel de empleados muy por debajo de lo que el crecimiento de la economía demandó, manteniéndose muy lejos del promedio de empleados por habitante de la mayoría de los países del mundo. Por otra parte, se desincentivó el ingreso de trabajadores calificados bajando el ingreso real del promedio del empleo público. Para peor, avanzó en una impresionante precarización de las condiciones laborales del sector. Un Estado activo y que intenta intervenir en los mercados -incluso implementando un sistema de control de precios- con empleados públicos pobres y desincentivados deriva en el fracaso de las políticas públicas, dando argumentos a los que siguen difundiendo la idea de que “achicar el Estado es agrandar la Nación”. ■



Ana Carla Martínez

cial, 197 por ciento; Trabajo, Empleo y Seguridad Social, 146,5 por ciento y el Ministerio de Economía, 133 por ciento.

Entre 2001 y 2007 los trabajadores formales del sector privado recibieron un incremento salarial promedio del 172 por ciento. Descontada la inflación, medida por el Indec, la evolución real de estos trabajadores resultó en una suba del 12,8 por ciento desde la salida de la convertibilidad. En contraste, los empleados del sector público vieron incrementar sus haberes en un 89 por

ciento. Pero la inflación les contrajo su poder adquisitivo en un 23 por ciento desde 2001.

Según un informe del Instituto de Estudios de la CTA, en el sector público el 35,7 por ciento de la fuerza laboral presenta algún grado de precariedad. Este indicador se compone de considerar la cantidad de asalariados públicos registrados con contratos temporales: son 132.117 agentes, los asalariados registrados sin tiempo de finalización que tienen un salario inferior al de la Canasta de Pobreza, que alcanza los 980 pesos: más de 300

mil agentes, y la totalidad de asalariados públicos no registrados: 416 mil trabajadores. En conjunto, estos 3 agregados suman 856.337 empleados públicos con algún tipo de precariedad laboral.

Un indicador que revela la escasa relevancia que le otorgó la administración kirchnerista a la burocracia estatal lo da el porcentaje del gasto salarial público sobre el total del gasto estatal: apenas el 10 por ciento, según datos de Cepal. Contrariamente a lo difundido por el discurso neoliberal local, los Estados de los paí-

## La crisis del aparato estatal

**TOMAS RAFFO**  
Economista CTA

**JUAN GRAÑA**  
Investigador del Ceped

### “Reconstrucción pendiente”



“La estratégica tarea de reconstrucción del aparato estatal debe estar asociada al replanteo de las condiciones estructurales que definen el tipo de sociedad que tenemos. En este sentido no puede obviarse el conjunto de medidas pendientes que en materia de distribución efectiva de los ingresos y desconcentración económica son el horizonte imprescindible en el que debe inscribirse el debate en torno del tipo de Estado y la calidad de los trabajadores que lo encarnen. La destrucción estatal realizada por las sucesivas reformas del Estado de la década del noventa han impreso sus efectos que aún perduran en nuestros días. Estructuras enteras que se han creado por simple resolución que llevan adelante tareas estratégicas, como la Oncca; una carrera administrativa que desjerarquiza el empleo, como el Sinapa; modalidades de contratación precarias (contratados registrados en la seguridad social pero sin estabilidad) y encubiertas (becarios de organismos internacionales; pasantes de universidades y fundaciones); ausencia absoluta de concursos para renovar los cargos críticos, como la segunda línea de dirección; notorias deficiencias en el sistema de formación y capacitación, donde las ofertas de cursos nada tienen que ver con las necesidades de los organismos, sumadas a un irracional sistema de evaluación de desempeño que depende de la voluntad del superior y no de las metas que deben cumplir los organismos son muestras elocuentes de las tareas de fondo que aún están pendientes al interior del Estado. Por si fuera poco, la recomposición salarial firmada con el otrora menemista UPCN ha sido a todas luces insuficiente siquiera para resguardar el poder adquisitivo minado por el crecimiento de precios. Pero la gravedad del deterioro salarial es más profunda. La pauta salarial homogénea no revierte sino que cristaliza la desjerarquización del personal profesional del Estado a que dieron lugar las sucesivas reformas del Estado, y ni hablar de la situación de los trabajadores estatales de los gobiernos provinciales y municipales, quienes ni siquiera han podido seguir los aumentos otorgados a nivel nacional”. ■

### “Faltan equipos técnicos”



“Hay una ausencia de equipos técnicos y *know how* porque se paga mal. Conocer la cantidad de personas que tiene la administración pública es muy difícil y se requiere de un análisis serio. La única fuente estadística para medirlo es el censo de población que se realiza cada diez años. En cuanto a la participación en el Producto Interno Bruto, el sector público está por lo general bastante mal pago y esto implica que los equipos técnicos, que son los que deberían delinear las políticas, al momento que le ofrecen algo mejor fuera del Estado, se van. Comparando con la encuesta permanente de hogares, el salario público y privado para el mismo nivel de calificación muestra que el salario medio en el Estado es más importante que en el privado. Sin embargo, en el sector privado hay mucha más dispersión. Lo central es que el nivel más bajo en el sector público es más alto que en el privado, como sueldo inicial, pero después las escalas son mucho más bajas. Así, una persona con muchas responsabilidades puede estar cobrando un salario más bajo en el Estado, lo que hace que la fuga de recursos humanos hacia el privado sea importante. La idea es que empieza más arriba en el sector público, pero con los años en el privado puede estar mucho más arriba. Esto es porque en el privado se compensan y se promedian actividades que tienen salarios muy distintos: servicios domésticos, actividades primarias, etc. En definitiva, el techo es más bajo. También es cierto que en el sector público hay una serie de beneficios que, seguramente, uno no tiene cuando recién empieza en el mercado laboral. Por otra parte, en el último tiempo hubo importantes cambios en el empleo público que implica que el personal ‘permanente’ haya dejado de ser marcadamente mayoritario pero el impresionante crecimiento de los ‘contratados’ y uno menor del ‘transitorio’, que presenta a la aplicación de políticas un panorama más complejo. El tema es conformar una base que facilite la construcción de una estrategia dirigida a que el personal al servicio del Estado se sienta eficazmente involucrado, pero la cantidad de cargos políticos que se aplican a la estructura desdobra la cualquier escalafón posible.” ■



# Reportaje

## agronegocios

■ “Las ganancias son usurpadas de manera creciente por las corporaciones debido al poder monopólico que ejercen sobre el mercado.”

■ “Las transnacionales cerealeras descansan en la OMC para reforzar su posición dominante.”

■ “Los agricultores familiares esparcidos por el mundo entero carecen de una herramienta similar, pierden día a día el poder de comercialización con cada nuevo acuerdo de tipo ‘libre comercio’.”

■ “Durante muchos años hemos bregado por la creación de una símil OPEP para los exportadores de granos.”

■ “Soberanía alimentaria es la capacidad de una nación a determinar sus propias políticas en relación con la alimentación y con la agricultura.”

POR FEDERICO BERNAL

¿Qué es la National Farmer Union y cuándo se fundó?

—La NFU fue fundada en 1969 como resultado de la fusión de varias organizaciones provinciales de agricultores, cuyas existencias aisladas se remontan a 1901. Hoy día la NFU es la única organización de agricultores de Canadá instituida por el Parlamento. Es apolítica y opera sobre todo el territorio nacional. Posee como miembros directos a miles de agricultores familiares que producen una amplia gama de commodities.

—¿Cuál es el significado de “agricultura familiar”?

—Agricultura familiar es toda hacienda o chacra (una unidad operativa) donde la mayoría del capital invertido, la propiedad, el control y manejo de la labor allí aplicada son patrimonio de una familia. De acuerdo con el último censo elaborado por el departamento oficial de estadísticas de Canadá (2006), existen aproximadamente unos 230.000 agricultores repartidos en unas 67 millones de hectáreas cultivadas, en su gran mayoría con operatividad de tipo familiar y con una extensión promedio de 295 hectáreas cada uno.

—¿Cómo regulan su actividad y cómo satisfacen la demanda local?

—La agricultura familiar es responsable de la gran mayoría de la producción de granos del país. No obstante, existe una desgraciada tendencia a entregar —contrato mediante— la totalidad de la cosecha a las grandes corporaciones de agronegocios. De este negocio, el Estado no controla ninguna parte. Pero esto ocurre en realidad porque aún hoy la oferta doméstica de commodities tales como la lechería, los huevos y las aves de corral es gestionada por sistemas de control de la oferta, gestionada por las mismas familias de agricultores y desde las cuales se trabaja de acuerdo con fórmulas que determinen la oferta en función de la demanda local.

—¿Cómo se distribuyen entre los agricultores familiares, las grandes corporaciones cerealeras y el Estado las ganancias de la cadena de producción agroalimentaria?

—Las ganancias son usurpadas de manera creciente por las corporaciones, debido al poder monopólico que ejer-

STEWART WELLS, DE LA NATIONAL FARMERS CANADIENSE

# “Las cerealeras ejercen la dominación”

Wells preside la entidad que nuclea a los agricultores familiares de Canadá. En esta entrevista con **Cash**, explica las consecuencias de la penetración de políticas neoliberales en su país. Y cuestiona a las mismas multinacionales cerealeras que en la Argentina se quedan con la crema de la renta agraria.

cen sobre el mercado. Existe un puñado de compañías proveedoras de insumos, tales como semillas, químicos, transporte, fertilizantes y energía, las mismas que en general procesan, comercializan y distribuyen los commodities del campo, local e internacionalmente. En este

sentido y durante los últimos 20 años se viene dando en Canadá una concentración y verticalización de estas compañías: tres controlan y distribuyen los combustibles (Shell Canada, Petro-Canada e Imperial Oil); entre tres y cuatro controlan la capacidad de producción de fertilizantes nitrogenados (Mosaic-Cargill e ICM Global, Terray



E-CASH  
de lectores

INFAMIA

Una vez más queda demostrado que en un mundo donde el factor económico prevalece sobre cualquier otra consideración, por más humanamente valiosa que ésta sea, el verdadero poder no reside en los gobiernos que sólo cuentan con los votos de la mayoría de los ciudadanos sino en las corporaciones de mayor peso económico. No podemos olvidar tampoco la gratuita contribución que estúpidamente hacen a ese Poder algunos sectores de la población magistralmente definidos por Jauretche. Es por eso que cuando los pseudo periodistas independientes, que profanan el ejercicio de su profesión, agreden groseramente al gobierno democráticamente electo a la vez que disimulan u ocultan descaradamente las barbaridades que cometen esas corporaciones, no están haciendo otra cosa que servir sumisa y arteramente al verdadero Poder. Desde que comenzó el conflicto con el campo, los ciudadanos comunes hemos visto consternados cometer públicamente a sus dirigentes toda clase de delitos, desde el corte de rutas,

el desabastecimiento, las salvajes agresiones a todos aquellos que no pensaban como ellos hasta violentas presiones y amenazas a los legisladores. ¿Qué validez jurídica y política puede tener una decisión adoptada por un Congreso amenazado públicamente de la manera en que éste lo fue? ¿Qué escándalo hubieran hecho los medios si los que hubiesen cambiado su voto hubieran sido legisladores de la oposición y no los pusilánimes que traicionaron su mandato? ¿Cómo un reclamo supuestamente justo y canalizado institucionalmente y no de la manera violenta en que lo fue puede poner en peligro la paz social? Por eso afirmo que, mucho antes que el Gobierno, aquí perdió el pueblo argentino y la democracia, y que una inmensa cuota de responsabilidad le cabe por ello al infame periodismo que caracteriza a los grandes medios de comunicación, vergonzosos servidores del Poder.

Francisco Jorge Martínez Peria  
LE 7.737.709  
Abogado

MONOCULTIVO

La enorme mayoría de los que apoyan al mal llamado “campo” ignoran o “hacen como que...” que la soja transgénica es *transgénica* porque la modificaron para hacerla resistente al glifosato con el que fumigan los campos. El glifosato es un *veneno* que *envenena* (valga la redundancia con la que pretendo resaltar su poder ponzoñoso). Como todo monocultivo, perjudica la tierra, la desertifica. La gente del campo de verdad sabe que *hay que rotar* los cultivos (si un año sembraron soja, será otro vegetal al siguiente). El 54 por ciento de los terrenos cultivables de la Argentina ya están sembrados con esa soja, y eso es *terrible*. La avaricia, la voracidad y el egoísmo, por ahora, *han triunfado*. Gracias, autoritarios (los que lo hicieron posible), por sembrar *muerte* en nuestras tierras para abarrotar *vuestros bolsillos*.

Alicia Blanco  
DNI: 10.120.670

Agrium); menos de diez controlan los sectores químicos y de semillas y tres el sector de la maquinaria agrícola.

—¿Cómo define la NFU a la “soberanía alimentaria” en Canadá?

—Muy sucintamente, soberanía alimentaria es la capacidad de una nación de determinar sus propias políticas en relación con la alimentación y con la agricultura. Canadá exporta alrededor de un 80 por ciento de su producción. No existen políticas que ajusten la producción con el consumo local, a excepción de las industrias o agencias de control de la oferta (lechería, huevos y sector avícola), que están controladas por quienes producen estos commodities. Es decir, el gobierno no asegura los agroalimentos a la ciudadanía. Es algo preocupante, puesto que el número de personas sin hogar está aumentando rápidamente.

—A su criterio, ¿qué debería hacer el gobierno para equilibrar poderes y ganancias en el sistema agroalimentario canadiense?

—Nosotros propusimos un plan compuesto por unos 16 puntos, los cuales incluyen una gran variedad de medidas y entre las cuales destacamos: 1) la ampliación y el apoyo al Canadian Wheat Board; 2) el fortalecimiento de los sistemas de gestión y comercialización de la oferta local controlado por los agricultores (casos: lechería, huevos y sector avícola); 3) la desconcentración de los sectores de fertilizantes, maquinaria y semillas, entre otros, y 4) abandonar la locura exportadora (que no hizo más que perjudicar a los agricultores familiares) para concentrarse en la demanda doméstica.

—¿De qué manera la NFU se propone evitar la destrucción de la agricultura familiar en Canadá?

—Durante los últimos 20 años la preocupación de la NFU ha sido la de advertir públicamente las amenazas que enfrenta la agricultura familiar de nuestro país. A veces con éxito, otras no con el esperado. En Canadá no existe mucha predisposición para ir a una huelga agraria ni para concitar su apoyo entre la sociedad ni para bloquear caminos o medios de transporte. Inclusive son muy pocos los que dentro del mismo sector se volcarían por este tipo de accionar. Por este motivo, y muy a pesar de la crisis experimentada y de la sucesión de gobiernos neoliberales que nada hicieron por la agricultura, debemos seguir trabajando para la modificación de las políticas públicas e influenciar en el gobierno para que modifique su política hacia el sector.

—¿Cómo competir y dismantelar la dominación mundial y local ejercida por las transnacionales de los agronegocios?

—El poder del mercado es la llave para la dominación; las transnacionales cerealeras la tienen y descansan en la Organización Mundial de Comercio para reforzar su posición dominante. Mientras tanto, los agricultores familiares o individuales esparcidos por el mundo entero carecen de una herramienta similar, pierden día a día el poder de comercialización con cada nuevo acuerdo de tipo “libre comercio” suscripto a nivel internacional. Durante muchos años la NFU ha bregado por la creación de una símil OPEP para los exportadores de granos. Pero el gobierno canadiense ha rechazado siquiera considerar la posibilidad de convertirse en sede internacional para discutir la iniciativa.



Los cooperativistas celebramos el primer sábado de julio el Día Internacional de la Cooperación, pero los festejos se extienden durante todo el mes. A pesar de la crisis, de las dificultades, de los retrocesos, el cooperativismo constituye en nuestro país el movimiento social más numeroso, que moviliza la mayor cantidad de recursos humanos, financieros y económicos conocidos. Si el movimiento solidario practicara convenientemente el principio de la integración, no solamente institucional sino económica, adquiriría una fuerza incontenible que le permitiría superar muchísimas dificultades actuales; potenciar sus recursos; aumentar la competitividad; generar nuevos empleos, y prestar bienes y servicios en mejores condiciones a sus asociados.

La secuencia natural de su desarrollo suele presentar primero una necesidad concreta, luego la constitución de la cooperativa para satisfacerla y más tarde se forma el cooperador. La educación cooperativa es fundamental en el proceso de transformación de los asociados en verdaderos cooperadores imbuidos de los valores, los principios, la doctrina y la filosofía de la cooperación. El desarrollo del cooperativismo escolar, plasmado en la nueva ley de educación, es una meta a cumplir para formar a las nuevas generaciones en la práctica de conceptos auténticamente humanistas, transformadores y democráticos.

El cooperativismo es la herramienta del desarrollo, del cambio, del progreso económico y social. Es la alternativa posible, y viable, al modelo conservador, populista, neoliberal que se consolidó en la década de los años '90, que resulta imprescindible desarmar y sustituir. Las entidades que componen el sector de la Economía Social tienen todas las ventajas del sector estatal y del sector capitalista, y ninguno de sus inconvenientes.

Tienen las ventajas del sector estatal porque sus acciones están presididas por el interés general y el bien común; tienen todas las ventajas del sector capitalista, porque cada asociado puede desarrollar libremente toda su voluntad, su imaginación, su inteligencia y su actividad creadora. No tienen las desventajas del sector estatal: la burocratización y la deshumanización. Muchas veces un funcionario público desde la Ciudad de Buenos Aires está dictando resoluciones que van a regir la vida de pueblos ubicados a centenares de kilómetros de distancia, desconociendo generalmente sus culturas, sus problemas, sus verdaderas necesidades.

No tienen las desventajas del sector capitalista guiado únicamente a la obtención del lucro, la especulación, la usura, la explotación de seres humanos, la depredación de los recursos naturales. Hoy, lo avanzado, lo progresista consiste en articular mecanismos que posibiliten a la sociedad transformarse a sí misma, desarrollando la autogestión.

El incremento de la capacidad de participación de los trabajadores, usuarios y consumidores a través de sus entidades sin fines de lucro permitirá la aparición de contrapoderes sociales en un mercado cada vez más controlado por grandes empresas

# El contrapoder

multinacionales, donde la calidad de vida queda sometida a intereses lejanos e imperceptibles para el ciudadano. En esta perspectiva histórica de democratización de la economía, la cultura y la sociedad, las cooperativas se convierten en agentes activos del cambio social en libertad.

El proceso mundial globalizado, a pesar de la crisis, de las grandes contradicciones de las fuerzas sociales que pugnan en su interior, indica la

conveniencia de avanzar hacia una sociedad con rostro humano, construida por muchos que tienen poco, imbuidos de espíritu solidario, para reafirmar las aspiraciones más elevadas de una vida mejor.

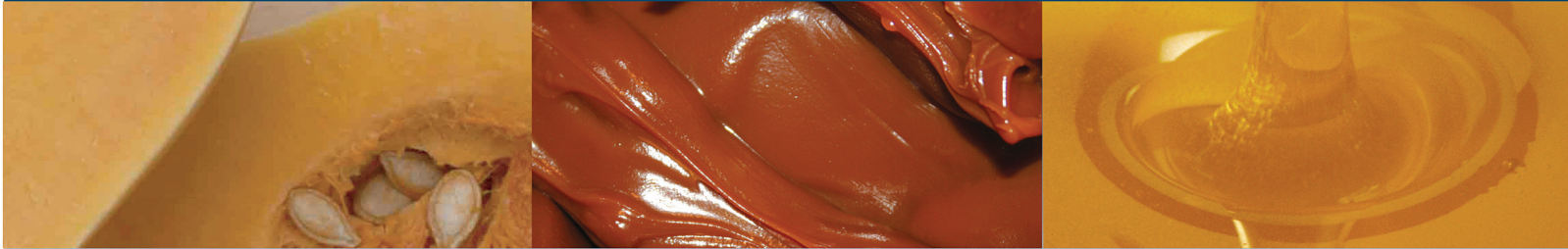
La crisis ensancha la fe: en la cooperación, la solidaridad, la justicia social, la libertad. En este día de la cooperación, reafirmamos nuestra convicción: una nueva sociedad es posible. El cooperativismo es la es-

peranza de millones de argentinos. Trabajemos intensamente, generando una nueva mística, especialmente en la juventud, que tiene la ventaja de no estar contaminada con el pasado, y que solamente puede adquirir compromisos con el porvenir. ■

\* Ex secretario de Acción Cooperativa de la Nación. Miembro del Comité Ejecutivo Nacional del Partido Socialista.



## LOGRARON LA CALIDAD MÁXIMA



- miel a granel **“MIEL DE MONTE”**  
de Enrique Rimondino - CHACO
- dulce de leche **“LA PAILA”**  
de Andyson S.A. - BUENOS AIRES
- zapallo anco **“VALLE DE TULUM”**  
de Iceberg Agrícola S.A. - SAN JUAN
- dulce de leche **“LA SALAMANDRA”**  
de La Salamandra S.A. - BUENOS AIRES
- miel a granel **“CIENPORCIENTO”**  
de Faro Capital S.A. - ENTRE RÍOS
- miel fraccionada **“MONTE VIRGEN”**  
de Proveeduría Integral S.R.L. - FORMOSA
- yerba mate **“TARAGUI” - “SUAVE UNIÓN ” - “LA MERCED” - “MAÑANITA SUAVE”**  
de Establecimiento Las Marías S.A.C.I.F.A - CORRIENTES
- sal común de mesa fina, entrefina y gruesa **“DOS ANCLAS”**  
de Dos Anclas S.A. - SAN LUIS

VOS TAMBIÉN PODÉS  
OBTENER EL SELLO  
CONSULTANOS AL (011)4349-2236 / 2175  
[www.alimentosargentinos.gov.ar/sello](http://www.alimentosargentinos.gov.ar/sello)



SECRETARÍA DE AGRICULTURA,  
GANADERÍA, PESCA Y ALIMENTOS



Ministerio de  
**Economía y Producción**  
Presidencia de la Nación



# Panic-attack II

POR PABLO SIMIAN

■ **Claro** ofrece la posibilidad de navegar en Internet de alta velocidad de manera móvil. A siete meses de su lanzamiento, llega a 73 ciudades de 21 provincias del país.

■ **Nokia** introdujo los Nokia E71 y Nokia E66, computadoras multimedia que vienen optimizadas para el correo electrónico.

■ **Carrefour** relanzará en todas sus sucursales su marca propia, que ya cuenta con 1200 productos. Los precios suelen ser entre 20 y 30 por ciento inferiores a las marcas líderes.

■ El **Banco Provincia** ya concedió préstamos por 150 millones de pesos de su nueva línea *Fuerza Productiva*, destinada a pymes industriales y agropecuarias bonaerenses con tasa subsidiada.

■ **Makro** anunció inversiones por 600 millones de pesos para expandir su red de sucursales. Abrió ocho locales en los próximos 18 meses.

Hace 100 días, el G-8 se reunió en Washington en plena virulencia de la crisis financiera y lanzó un ultimátum a la banca de los Estados Unidos y Europa: en ese plazo debían revelar rápida y completamente su exposición al riesgo, las depreciaciones de activos y sus estimaciones de pérdidas por las insolvencias en las hipotecas de baja calificación (subprime), que por entonces sembraban dudas sobre la transparencia y la confianza del sistema. Cumplido ese plazo, nada de eso sucedió: los bancos se limitaron a informar quebrantos parciales y a desconfiar entre ellos mismos, a tal punto que los préstamos entre entidades prácticamente no existen y la iliquidez ha comenzado a dañar otras modalidades de crédito, además del hipotecario.

Así, los bancos del mundo desarrollado no sólo tuvieron que suspender el examen de confianza de los ocho países que alguna vez fueron los más poderosos del planeta sino que, además, se preparan para afrontar lo que varios analistas ya definen como "la segunda ola" de la crisis, que amenaza con golpear tan fuerte como la primera.

Las pruebas de que lo peor aún no llegó se acumularon en las últimas dos semanas: el presidente de la FED (banca central estadounidense), Ben Bernanke, anunció su intención de extender hasta 2009 los créditos de emergencia a la banca de inversión, que expiran en septiembre y se habían lanzado en marzo para evitar el colapso del gigante Bear Stearns; otro grande, Wachovia, anunció pérdidas record de 5800 millones de euros; y las dos entidades que concentran casi la mitad de todas las hi-

El laberinto donde se perdió el sistema financiero del Primer Mundo es la mejor prueba de que los mercados no eran tan eficientes como presumían sus defensores. Los bancos, ante la segunda ola de la crisis.



Las pruebas de que lo peor aún no llegó se acumularon en las últimas dos semanas.

potecas vivas de los Estados Unidos, Fannie Mae y Freddie Mac, tambalearon por una severa caída en la cotización de sus acciones, arrastradas por los rumores de que no puedan contar con capital suficiente para cubrir las pérdidas sufridas. En este sentido, después de una fuerte polémica en torno del rol que el Estado debía asumir para evitar la quiebra de los grupos empresarios, la Casa Blanca dio luz verde a un proyecto de la Cámara de Representantes destinado a apuntalar el mercado hipotecario, que incluye un respaldo explícito a Fannie & Freddie, una dupla que se ha filtrado en las pesadillas de los banqueros con más peso incluso que los famosos ladrones de bancos de los años '30, Bonnie & Clyde. Según estimaciones del Congreso norteamericano, la ayuda estatal involucrará por lo menos

unos 25 mil millones de dólares, un enorme salvavidas que se sumará a los miles de millones inyectados por la FED desde que se desató la crisis en julio de 2007, y que aún hoy no han logrado recomponer la confianza en el sistema.

Los analistas internacionales coinciden: la persistencia de la incertidumbre y la extensión de las turbulencias más allá del mercado hipotecario auguran lo que en la jerga financiera se denomina *credit crunch*, esto es una severa contracción del crédito, que tarde o temprano afectará también a América latina, una región que ha permanecido inmune hasta el momento a la iliquidez de los principales mercados mundiales. De acuerdo con el Informe Anual 2008 del Banco Internacional de Pagos, presentado a fines de junio pasado, el sistema financiero internacional ha in-

trducido gran incertidumbre sobre las perspectivas económicas futuras. "Los bancos de diversas economías industriales avanzadas endurecieron sus criterios de concesión de crédito, por lo que sigue siendo factible una contracción generalizada del crédito disponible, con consecuencias para la demanda que podrían ser más graves de lo anticipado", sostuvo el informe.

Más allá de los perjuicios futuros, ya existen costos palpables, al menos en la Argentina. En efecto, el país afronta una mayor tasa de interés por su endeudamiento, por la decisión de algunos bancos de inversión de vender sus activos más riesgosos (llamados de "riesgo emergente"), entre los que se incluyen las acciones y bonos locales. Los inversores, al liquidar en forma masiva esas posiciones, generan una caída en los precios y un aumento del rendimiento de esa deuda. Cuando al Estado se le piden tasas de interés más altas, inmediatamente esta situación de encarecimiento se traslada a los usuarios de servicios financieros, que también deben pagar más por sus préstamos.

El laberinto en el que se ha perdido el sistema financiero del Primer Mundo es la mejor prueba de que los mercados no eran tan eficientes como presumían sus defensores. Evidentemente, un número importante de entidades operaron al margen de una supervisión adecuada y el panorama es tan complejo que ya no sólo afecta a los bancos de inversión sino a decenas de bancos comerciales, en lo que configura una amenaza latente sobre el resto de los mercados mundiales. Se cumplen así las características propias de las crisis modernas: hay un contagio geográfico, pero también lo hay entre mercados e instrumentos aparentemente distantes. ■

## Digital Copiers

Office Solutions

La solución al copiado e impresión de su empresa

### ALQUILER Aficio 220 / RICOH

- Equipo copiator digital e impresora láser byn
- De 16 a 35 ppm
- 1 a 3 cassettes frontales
- Copiadora e impresora láser byn
- Alimentador de originales (opcional)
- Mesa de apoyo (opcional)
- Fax láser (ocional)
- Conectable a red (opcional)
- Incluye , todos los toners, repuestos y manos de obras, no incluye el papel.

desde \$ 0,045 por copia + iva



ALQUILER Y VENTA  
impresoras, fotocopadoras y faxes.

CON UN LLAMADO DE TELEFONO OBTENDRA  
LA SOLUCION A SU COPIADO E IMPRESION

DISTRIBUIDOR  
**SHARP**

DISTRIBUIDOR  
**SAMSUNG**

IMPORTADOR  
**RICOH**

Av. Juan de Garay 2872 (1256) Capital  
lín. rot. 4943-5808 info@digitalcopiers.com.ar



invertirOnline.com



Opere en la bolsa a través de internet los 365 días del año.

Toda la información de los mercados y reportes exclusivos para nuestros clientes.

Conozca invertirOnline.com el futuro del trading hoy.

informes@invertironline.com  
www.invertironline.com.ar  
(54)(11) 4000-1400 0810-1222-IOL(465)



POR CLAUDIO SCALETTA

Es raro ponerse en la cabeza de las corporaciones agropecuarias. ¿Imaginarán que luego de resentir la economía y el consumo popular con cortes de ruta salvajes y de conseguir con fórceps el rechazo a las retenciones móviles aquí no pasó nada, que la historia no existe? ¿Considerarán que el Gobierno debería correr en masa a rendirles pleitesía al picadero en el que vitorearon dictadores y silbaron mandatarios constitucionales? ¿Pensarán que el nuevo titular de Agricultura, Carlos Cheppi, no pertenece a este gobierno, como alguno que no votó en positivo? ¿Creerán realmente que pueden seguir subiendo la apuesta presionando para obtener las concesiones perdidas? ¿Supondrán que el apriete con escraches a legisladores llegó para quedarse como novel metodología de acción directa? ¿Realmente pensarán que más allá del descontento frente a estilos perimidos de ejercicio del poder, ahora los votos de la población serán para la Mesa de Enlace y sus representantes de circunstancia?

Probablemente la respuesta campera a todas estas preguntas no sea negativa. Los microclimas todo lo pueden. A las puertas del picadero se mostró Eduardo Buzzi, el luchador de los “pequeños productores”. Por primera vez la Federación Agraria participó de esta “fiesta del campo en la ciudad”. ¿Será parte del Nuevo Grito de Alcorta? ¿Será este el resultado del asesoramiento de ex dirigentes de la CTA? ¿Qué pensarán ahora los empresarios pyme del campo que se quedaron sin segmentación de las retenciones y en vez del 30 por ciento deberán pagar 35 y sin subsidios al transporte? ¿Pensarán que la culpa es del gobierno? ¿Mirarán a la conducción gremial que consiguió rebaja para los grandes productores? ¿O dirán que es mejor 65 en mano sin blanquearse que compensación volando con dejar de negrear? Después de las vacas de Castells, ¿el PTS tendrá stand en la Rural para convocar a “los campe-



Por primera vez, Federación Agraria participó de la “fiesta del campo en la ciudad”.

LA MESA DE ENLACE Y EL NUEVO SECRETARIO

## Microclimas

Eduardo Buzzi terminó de coronar su alianza con la Sociedad Rural al participar de la apertura de su exposición en Palermo.

El resultado para los pequeños productores.

sinos” al pensamiento socialista?

Mientras tanto el nuevo secretario de Agricultura, Carlos Cheppi, no está contento; conoce el paño. Sabe que tiene por delante una tarea compleja. Su imagen comenzó a ser desgastada aun antes de decir buen día. Ya se le otorgan medallas de plomo y hasta se imprimió que “las entidades comienzan a perder la paciencia”. En 2003, cuando Néstor Kirchner armaba su gabinete, Cheppi le dijo a este diario, cuando todos lo daban

por seguro titular de Agricultura, que le habían ofrecido el cargo, pero que no era para él. El ahora secretario también le dijo a Cash que rechazó el convite cuando se elaboraba el reemplazo de Miguel Campos, a quien finalmente reemplazó Javier de Urquiza. “Yo siempre quise el INTA”, aseguró. Tenía sus razones. Para un ingeniero agrónomo interesado en la tecnología, la presidencia del INTA era un destino soñado, o al menos mucho más relajado. Más tratándo-

se de un organismo al que, pocos recuerdan, la administración de Néstor Kirchner le triplicó el presupuesto. Una transferencia sectorial que nadie anotó en el debe.

En el INTA, añorará pronto el Secretario, el mundo era plácido. Había recursos de sobra. Se hacían exposiciones regionales. Se firmaban acuerdos internacionales. Se comían asados en las experimentales. Ahora, en cambio, Cheppi será el nuevo blanco de los cuatro jinetes. Verá su rostro en las tapas de los diarios, en los que siempre elegirán sus peores perfiles. Cuando no se consigan concesiones se escribirá que “no tiene poder”, que “está dibujado”. Hasta se dudará de su solvencia técnica y conocimiento sobre esa compleja tarea de sembrar la tierra y cosechar, sobre ese “supertecnológico” mundo de la producción primaria. Cheppi sabe todo esto, por eso quería quedarse en el INTA, por eso no quería ser Secretario.

jaius@yahoo.com

## agro

■ El gobierno jujeño entregó 4000 plantines de durazno a pequeños chacareros para lograr una diversificación de la producción. Uno de los objetivos es buscar oportunidades para industrializar la producción, con la elaboración de dulces artesanales.

■ Los productores tucumanos celebraron el 99 aniversario de la Estación Experimental Agroindustrial Obispo Colombes (Eeaoc). La institución fue creada a principios del siglo XX para desarrollar la investigación. Hoy dispone de un centro de laboratorios químicos que facilitan los certificados que requieren los compradores externos.

■ En Catamarca se dispuso una inversión de 10 millones de pesos para la ejecución de la obra Desarrollo del Area Irrigada Andaluca-Cerro Negro, en el departamento Tinogasta, con un plazo de ejecución de un año.

**Página12** presenta una obra que no puede faltar en ninguna biblioteca

## Historia de la economía argentina del Siglo XX

Director de la colección: **ALFREDO ZAIAT**

Director académico: **MARIO RAPOPORT**

### 51 POLÍTICA LABORAL Y SOCIAL DURANTE EL MENEMISMO

- 1 Transformación estructural en el mercado de trabajo
- 2 El rol de los sindicatos La CGT, la CTA y el MTA
- 3 Aumento de la pobreza y distribución del ingreso

Documentos:

Jorge Triaca - Caballo de Troya

Galería:

Internacionalización y deslocalización productiva

Entrevista:

Julio C. Neffa

“El papel del Estado fue favorable al sector empresarial”



El próximo miércoles, **GRATIS** con **Página12**

Ejemplares atrasados: San José 210 de 9 a 18 hs - Tel.: 4381-0253



POR JAVIER LINDENBOIM \*

Después de la decisión del Senado parece abrirse una nueva etapa, en la que destaca una tarea fundamental: definir cómo salir de manera progresista del proceso de estos últimos meses. Esto es posible si se retoma la reflexión sobre temas inmediatos y mediatos que requieren atención, con menos calificativos y más sustantivos.

Entre los temas inmediatos se destaca la manera de proteger el mercado interno, en especial los componentes relativos a las demandas propias de los asalariados. Como es obvio y más allá de lo que se escuchó recientemente, para evitar que los aumentos de los precios internacionales repercutan desfavorablemente sobre los precios internos el mecanismo puede pasar menos por la manera de operar sobre las exportaciones de granos. Más bien, es posible y necesario identificar a los sectores formadores de precios, tarea aún no encarada efectivamente.

### Precios, salarios y buenas estadísticas

Hay quienes sostienen que en dicha tarea se cometieron errores, calificativo quizás demasiado suave para aludir, por ejemplo, a la manipulación de las estadísticas públicas. Y aunque así los llamáramos, los errores se reparan con acciones de otro tipo, no perseverando en ellos. No es posible actuar sobre la inflación sin un sistema estadístico saneado.

Por otra parte, es muy saludable la convocatoria realizada en estos días al Consejo Nacional del Salario, la Productividad y el Empleo. Sin embargo, este organismo no podrá asumir compromisos y acuerdos en un marco de incertidumbre estadística como el existente. El necesario cambio de comportamiento respecto de la elaboración de estadísticas y el llamado a sesiones del Consejo no son independientes; por el contrario, deben y pueden confluir si se trata de recuperar la confianza y credibilidad en la política y las instituciones por parte de los sectores del trabajo en particular y de la sociedad en general.

### Retomar el debate fiscal

La marcha atrás en materia de derechos de exportación, por su parte, requiere que en el plazo más breve se replantee una acción que

# Difícil, pero imprescindible



—para su efectiva implantación— deberá recurrir a opciones que incluso surgieron —infructuosamente— del seno de la bancada oficial en el debate parlamentario. Y en materia de ingresos fiscales, a mi modo de ver el origen principal de la norma finalmente derogada, debe reconocerse que las sucesivas modificaciones propuestas habían terminado achicando las potencialidades recaudatorias de la resolución del 11 de marzo.

Un resultado posible de estos meses, que hay que reforzar, es que la ciudadanía disponga ahora de más y mejores elementos de juicio para valorar el sentido de la intervención fiscal para apropiar rentas que no deben beneficiar sólo a algunos pocos. Inclusive es posible que con las investigaciones en marcha por parte de la Onc-ca a raíz de denuncias judiciales se esclarezca

quiénes han sido beneficiarios indebidos, especialmente en los momentos de cambio de las alícuotas. En varios sectores de la actividad económica hay múltiples ejemplos de comportamientos abusivos que en sentido estricto no surgen del mal llamado en general “sector del campo” sino de grupos productivos o de intermediación, muchas veces beneficiarios de transferencias cuyo propósito explícito es evitar el aumento indebido de precios pero que terminan contribuyendo a incrementar la rentabilidad de esos mismos grupos.

Sin duda, cualquier discusión sobre fondos públicos reinstalará con fuerza otro debate pendiente: el de la manera en que se asignan dichos fondos entre las jurisdicciones relevantes tanto desde el punto de vista político como jurídico. La coparticipación fiscal re-

quiere un nuevo acuerdo que está pendiente desde mediados de la década anterior.


### Economía y política

La tarea de la hora es aventar la crítica oportunista acerca de la política económica; para hacerlo es imprescindible especificar más claramente el rumbo a largo plazo que, naturalmente, es mucho más que una expresión de deseos.

Las virtudes de la recuperación resultante de la devaluación y del aprovechamiento de las nuevas condiciones de la demanda internacional de bienes primarios, junto con el “respiro” obtenido por los años del default redundaron en reconstrucción de parte del aparato productivo y en revitalización de la demanda laboral.

Como consecuencia de ello se recuperó una parte de la porción perdida por los trabajadores en la apropiación de la riqueza producida anualmente. Pero seguimos en una participación desventajosa visto siquiera respecto del fin del siglo XX. Esto deriva de que tan importante pero aún escasa recuperación se sostuvo más en el aumento de puestos de trabajo que en la mejora efectiva de la capacidad de compra de los ingresos laborales.

Por eso ahora el rol del Consejo del Salario, así como el de las convenciones colectivas de trabajo y, en general, de la política económica, entra en una etapa que requiere mayores debates y precisiones. En tal sentido no está de más insistir nuevamente en la centralidad del tema de la productividad del trabajo y de su apropiación.


Es mucho más que probable que en estos temas se ponga más claramente de manifiesto la conexión entre contenidos económicos y políticos. Quizás sea ésta una buena ocasión para que todas las representaciones políticas (existentes o por crearse) dinamicen la participación ciudadana en las cuestiones que nos son comunes. El acuerdo social postulado en la campaña electoral puede ser un buen punto de referencia. Claro que las sociedades contienen conflictos a veces muy intensos. Definir un rumbo de largo plazo puede ponerlos en tensión y la política está allí para procesarlos con menos imposición y más acuerdos. No es fácil, pero, más importante, es imprescindible. 

\* Investigador del Conicet/CepedUBA.

## EL BAUL DE MANUEL Por M. Fernández López

# EI INTA

El conocimiento ordena el caos de las cosas. Y el conocimiento económico ordena el caos de la realidad económica. Pero no todos poseen conocimiento económico. Por caso, las Fuerzas Armadas. El único militar del que se dijo poseer conocimientos de economía, adquiridos durante su estancia en Italia, fue Perón. Cuando precisamente Perón fue derrocado en septiembre de 1955, y las Fuerzas Armadas se vieron en la necesidad de gestionar la economía, la vieron como una maraña inextricable. “¿Por dónde empezamos?”, se decían. Resolvieron pedir la ayuda de una organización insospechable de peronismo, la ONU, que presidía el economista sueco Dag Hammarskjöld. La ONU le pasó la tarea a su organismo regional, la Comisión Económica para América Latina, con sede en Chile, dirigida por el argentino Raúl Prebisch. Vino el nombrado en persona, habló con numerosos funcionarios y no funcionarios, y al cabo produjo sus famosos informes y propuestas, que muchos celebraron y otros repudiaron. Fue necesario constituir un importante equipo económico, formado por técnicos argentinos y extranjeros. Se produjo un informe de tres volúmenes, el primero que hizo la Cepal sobre el de-

sarrollo a largo plazo de un país latinoamericano. Especial atención se dio a la producción agropecuaria; se analizó el uso del suelo, la producción y los rendimientos, las fallas técnicas de la producción y la posibilidad de corregirlas. Del campo, visto desde siempre como gran fuente de riquezas, se esperaba que lo siguiera siendo, pero no había respondido a los claros estímulos oficiales para expandir la producción y las exportaciones. ¿Los productores no querían ganar más? En manera alguna. Entonces, algo pasaba con la tierra. Los economistas acuñaron el término “inelasticidad de la oferta agropecuaria”. ¿Cómo hacerla elástica? O en otras palabras, cómo hacerla producir más. La respuesta se halló en mejorar la tecnología: “La revolución tecnológica que urge llevar a cabo en el campo argentino no podrá cumplirse sin dedicar esfuerzo considerable y persistente a la investigación agropecuaria”, dijo el informe. Prebisch, proverbial creador de instituciones, propuso crear un Instituto de Tecnología Agropecuaria. El INTA se creó el 4 de diciembre de 1956 por el decreto-ley 21.680/56. Y de haber sido el principal promotor de aquella creación siempre se ufano Don Raúl, y con razón. 

# Costos sociales

El gran desierto de Sahara mide 8 millones de kilómetros cuadrados. La superficie continental de la Argentina, 3 millones. ¿Podemos imaginar una Argentina cuyo suelo no sea tierra, sino un mar de arena? Datos envejecidos indican que dicha posibilidad no surgió de las mentes de Julio Verne o H. G. Wells, sino de rigurosas observaciones. Si nos atenemos a cifras objetivas, se sabe con total precisión cuántos kilogramos de nutrientes naturales extraen por hectárea los distintos cultivos de cada región del país y, en consecuencia, en caso de no devolverse a la tierra eso que se le saca, puede calcularse en cuánto tiempo una tierra fértil se erosiona sin retorno. Aquí el problema de la producción agraria ya no pasa por la tecnología con que se extraen productos del suelo, sino por la ecología, por lo que se quita y no se devuelve a la tierra. Hoy determinados productos agrarios alcanzan precios difícilmente imaginables en tiempos pasados, lo cual ha llevado a un furor por adquirir o acondicionar tierras para su cultivo. Se sostiene que no todo el precio internacional es ganancia, que cultivar también tiene sus costos: desmalezantes, mano de obra, maquinarias, etc. Y las cifras totales de

esos costos, en pesos, son los costos para los productores, es decir, costos privados, que no incluyen los costos que debe soportar la tierra, medidos en pérdida de nutrientes que no se reponen. Si se los sumara a los costos privados, se tendrían los costos sociales, noción familiar a los economistas desde su introducción en la década de 1920 por A. C. Pigou. La economía siempre se ocupó en ver el modo de mantener intacto el capital, pero poco o nada del modo de mantener intacto el suelo. Si el cálculo económico de la actividad agrícola se hiciese en términos de costos sociales, seguramente el tamaño óptimo de las empresas sería bastante distinto. El régimen aplicable es análogo a los riesgos de trabajo. La pérdida de capacidad laboral por un accidente es semejante a la pérdida de capacidad productiva del suelo por extracción de nutrientes sin reposición. La magnitud de la disminución de fertilidad puede calcularse para cada región y tipo de cultivo, y convertirse en una suma monetaria a cargar sobre cada productor, y a la vez desgravable en la medida en que el productor demuestre fehacientemente haber restituido al suelo una cantidad de sustancias fertilizantes igual a las extraídas por la producción. 